



# 公平竞争审查表



单位: (公章)

2021 年 7 月 27 日

|            |  |         |    |             |
|------------|--|---------|----|-------------|
| 政策措施名称     | 忻州市与县(市、区)财政事权和支出责任划分改革实施方案  |         |    |             |
| 涉及行业       |  |         |    |             |
| 性质         | 地方性法规草案 <input type="checkbox"/> 规章 <input type="checkbox"/> 规范性文件 <input checked="" type="checkbox"/> 其他政策措施 <input type="checkbox"/> |         |    |             |
| 起草机构       | 名称   | 忻州市人民政府 |    |             |
|            | 联系人  | 赵云飞     | 电话 | 13037002612 |
| 是否需要公平竞争审查 | 需要公平竞争审查 <input type="checkbox"/> 不需要公平竞争审查 <input checked="" type="checkbox"/>  |         |    |             |
|            | 理由: 根据山西省财政厅、中共山西省委宣传部等部门《关于印发山西省公共文化领域与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》制定。(可附相关报告) 签字: 赵云飞   |         |    |             |
| 审查机构       | 名称   | 法规税政科   |    |             |
|            | 联系人  | 王健      | 电话 | 18636025339 |
| 征求意见情况     | 征求利害关系人意见 <input type="checkbox"/> 向社会公开征求意见 <input type="checkbox"/>  |         |    |             |
|            | 具体情况(时间、对象、意见反馈和采纳情况):<br><br><br><br><br><br><br><br><br><br>(可附相关报告)   |         |    |             |

|                               |     |  |
|-------------------------------|-----|--|
| 专家咨询<br>意见<br>(可选)            |     |  |
| (可附专家意见书)                     |     |  |
| 竞争影响评估                        |     |  |
| 一、是否违反市场准入与退出标准               | 是/否 |  |
| 1. 设置不合理和歧视性的准入和退出条件          |     |  |
| 2. 未经公平竞争授予经营者特许经营权           |     |  |
| 3. 限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务    |     |  |
| 4. 设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序      |     |  |
| 5. 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序 |     |  |
| 二、是否违反商品要素自由流通标准              | 是/否 |  |
| 1. 对外地和进口商品实行歧视性价格或补贴政策       |     |  |
| 2. 限制外地和进口商品进入本地市场或阻碍本地商品运出   |     |  |
| 3. 排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动       |     |  |
| 4. 排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构   |     |  |
| 5. 对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇 |     |  |
| 三、是否违反影响生产经营成本标准              | 是/否 |  |

|   |   |     |
|---|---|-----|
| 1. 违法给予特定经营者优惠政策                              |   |     |
| 2. 将财政支出安排与企业缴纳的税收或非税收入挂钩                     |   |     |
| 3. 违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用                       |   |     |
| 4. 违法要求经营者提供各类保证金或扣留经营者保证金                    |   |     |
| 四、是否违反影响生产经营行为标准                              |   | 是/否 |
| 1. 强制经营者从事《反垄断法》规定的垄断行为                       |   |     |
| 2. 违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息                      |   |     |
| 3. 超越定价权限进行政府定价                               |   |     |
| 4. 违法干预实行市场调节价的商品服务价格水平                       |   |     |
| 五、是否违反兜底条款                                    |   | 是/否 |
| 1. 没有法律法规依据减损市场主体合法权益或者增加其义务                  |   |     |
| 2. 违反《反垄断法》制定含有排除限制竞争内容的政策措施                  |   |     |
| 是否违反<br>相关标准<br>的结论<br>(如违反, 请详<br>细说明情<br>况) | <div style="text-align: center;">否</div> <div style="text-align: right;">(可附相关报告)</div> |     |

|                     |   |  |
|---------------------|---|--|
| 适用<br>例外<br>规定      | 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>   |  |
|                     | 选择<br>“是”时<br>详细说<br>明理由  |  |
| 其他需<br>要说明<br>的情况   | 无   |  |
| 审查机构<br>分管领导<br>意 见 | <div data-bbox="427 1697 805 1792">           分管领导签字:  </div> <div data-bbox="869 1541 1181 1848">  </div> |  |

**忻州市财政局  
中共市委宣传部  
忻州市文化和旅游局  
忻州市体育局**

**文件**

忻财办〔2021〕8号

---

**关于印发忻州市公共文化领域市与县财政事权  
和支出责任划分改革实施方案的通知**

各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会、五台山  
风景名胜区管委会、市直有关单位：

《忻州市公共文化领域市与县财政事权和支出责任划  
分改革实施方案》已经市政府同意，现予印发，请认真贯彻  
落实。

附件：忻州市公共文化领域市与县财政事权和支出责任  
划分改革实施方案



忻州市文化和旅游局



中共市委宣传部



信息公开选项：依申请公开

忻州市财政局

2021年8月4日印发

共印 80 份

（三）协同推进改革，优化财权事权。公共文化领域财政事权和支出责任划分改革，要与深化文化体制改革、文物保护利用改革等紧密结合，并根据改革发展形势以及相关条件成熟情况，适时优化调整财政事权事项，健全基础标准，进一步规范支出责任。

本方案自 2021 年 1 月 1 日起实施。

照隶属关系分别确认财政事权与支出责任。其中：市级职能部门及所属机构承担的公共文化管理事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任；县（市、区）职能部门及所属机构承担的公共文化管理事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

市级预算内投资支出按国家及省市有关规定执行，主要用于市级财政事权、市级与县级共同财政事权。市和县（市、区）通过政府购买服务等形式，支持社会力量参与公共文化服务。公共文化领域其他未列事项，按照改革的总体要求和事项特点具体确认财政事权和支出责任。

### 三、配套措施

（一）加强组织领导，推动改革落地。市以下公共文化领域财政事权和支出责任划分是推进市与县财政事权与支出责任划分改革、加快建立现代财政制度的重要内容。各县（市、区）各有关部门要高度重视，切实加强组织领导，密切协调配合，确保改革工作落实到位。

（二）强化投入保障，实施绩效管理。县（市、区）要按照本方案确定的财政事权与支出责任做好预算安排，落实支出责任，充分利用上级转移支付、自有财力、地方政府债券等渠道，支持符合区域规划的公共文化机构基本建设，推动本区域公共文化服务体系建设标准化、均等化，增强基层公共文化服务保障能力。全面实施预算绩效管理，着力提高公共文化领域财政资源配置效率、使用效益和公共服务质量。



(3)市级职能部门组织实施的事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

(4)市级职能部门与县（市、区）共同组织实施的事项，确认为市与县共同财政事权，由市与县按照相关职责分工共同承担支出责任。

(5)县（市、区）组织实施的事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

**2. 海外中国文化中心建设。**主要包括按照规划开展的海外中国文化中心建设、运行和相关交流活动。中央职能部门指导地方组织实施的海外中国文化中心建设，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

（五）能力建设方面。

**1. 公共文化机构改革和发展建设。**主要包括按照国家规定对文化文物系统所属博物馆、公共图书馆、美术馆、广播电视节目制作播出传输机构、文艺院团等公共文化机构改革和发展建设的补助（地方基本公共文化服务除外），按照隶属关系分别确认财政事权与支出责任。其中：对市级公共文化机构改革和发展建设的补助，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任；对县（市、区）公共文化机构改革和发展建设的补助，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

**2. 公共文化管理。**主要包括各级有关职能部门及所属机构承担的文化事业和文化市场、电影出版、广播电视和网络视听、文物保护管理，以及人才培养、文化志愿活动等。按

看电视、观赏电影、送地方戏、文体活动等其他事项，确认为中央、省级、市县共同财政事权，市与县按照分级负担比例分别承担支出责任。省市财政根据基本公共文化服务工作任务量、补助标准、绩效情况、财力状况等统筹中央及省级转移支付资金给予支持。

## （二）文化艺术创作扶持方面。

主要包括为落实中央和省委省政府、市委市政府关于繁荣发展社会主义文艺的部署要求，由政府组织实施或支持开展的公益性文化活动、展览、文艺创作演出等，涉及文学、舞台艺术、美术、广播电视和网络视听节目、电影、出版等方面，按照政策确定层级和组织实施主体分别划分财政事权和支出责任。

1. 中央确定并由中央职能部门和地方共同组织实施或支持开展的事项，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工分别承担支出责任。

2. 省级确定并由省级职能部门与市县共同组织实施或支持开展的事项，确认为省级与市县共同财政事权，由省级与市县按照相关职责分工分别承担支出责任。

3. 市级确定并由市级职能部门组织实施或支持开展的事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

4. 市级确定并由市级职能部门与县（市、区）共同组织实施或支持开展的事项，确认为市与县共同财政事权，由市与县按照相关职责分工分别承担支出责任。

## 二、主要内容

### (一) 基本公共文化服务方面。

**1. 基层公共文化设施免费或低收费开放。**将基层公共文化设施按照国家规定实行免费或低收费开放，确认为中央、省级、市县共同财政事权，市与县按照分级负担比例分别承担支出责任。主要包括市级和县(市、区)文化文物系统所属博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆(站)，以及全国爱国主义教育示范基地，按照国家规定实行免费开放；体育部门所属公共体育场馆按照国家规定实行免费或低收费开放等。

(1)市级博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆以及全国爱国主义教育示范基地免费开放，所需经费由中央、省级、市级按 6:1:3 比例分担；县级博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆(站)以及全国爱国主义教育示范基地免费开放，所需经费由中央、省级、县级按 6:1:3 比例分担。

(2)体育部门所属公共体育场馆免费或低收费开放所需经费，按照隶属关系分别确认为市级、县(市、区)财政事权，由市级、县(市、区)分别承担支出责任。省级财政根据大型体育场馆开放数量、补助标准、绩效情况等统筹中央转移支付资金给予支持。

**2. 其他基本公共文化服务事项。**将国家基本公共文化服务指导标准和我市实施标准涉及的读书看报、收听广播、观

附件：

## 忻州市公共文化领域市与县财政 事权和支出责任划分改革实施方案

为贯彻落实山西省财政厅、中共山西省委宣传部等六部门《关于印发山西省公共文化领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（晋财文〔2021〕27号）精神，推动公共文化领域市与县财政事权和支出责任划分改革，结合我市实际，制定如下方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，在中央、省财政事权和支出责任划分改革框架下，紧密结合我市实际，科学合理划分公共文化领域市级与县级财政事权和支出责任，构建权责清晰、财力协调、区域均衡的市级和县级财政关系，充分调动各级政府区域管理优势和积极性，健全公共文化服务财政保障机制，确保财政公共文化投入水平与经济社会发展阶段相适应，稳步提高基本公共文化服务均等化水平，为满足人民日益增长的文化需求提供有力保障。

附件：

## 忻州市公共文化领域市与县财政 事权和支出责任划分改革实施方案

为贯彻落实山西省财政厅、中共山西省委宣传部等六部门《关于印发山西省公共文化领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（晋财文〔2021〕27号）精神，推动公共文化领域市与县财政事权和支出责任划分改革，结合我市实际，制定如下方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，在中央、省财政事权和支出责任划分改革框架下，紧密结合我市实际，科学合理划分公共文化领域市级与县级财政事权和支出责任，构建权责清晰、财力协调、区域均衡的市级和县级财政关系，充分调动各级政府区域管理优势和积极性，健全公共文化服务财政保障机制，确保财政公共文化投入水平与经济社会发展阶段相适应，稳步提高基本公共文化服务均等化水平，为满足人民日益增长的文化需求提供有力保障。

## 二、主要内容

### (一) 基本公共文化服务方面。

1. 基层公共文化设施免费或低收费开放。将基层公共文化设施按照国家规定实行免费或低收费开放，确认为中央、省级、市县共同财政事权，市与县按照分级负担比例分别承担支出责任。主要包括市级和县(市、区)文化文物系统所属博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆(站)，以及全国爱国主义教育示范基地，按照国家规定实行免费开放；体育部门所属公共体育场馆按照国家规定实行免费或低收费开放等。

(1) 市级博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆以及全国爱国主义教育示范基地免费开放，所需经费由中央、省级、市级按 6:1:3 比例分担；县级博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆(站)以及全国爱国主义教育示范基地免费开放，所需经费由中央、省级、县级按 6:1:3 比例分担。

(2) 体育部门所属公共体育场馆免费或低收费开放所需经费，按照隶属关系分别确认为市级、县(市、区)财政事权，由市级、县(市、区)分别承担支出责任。省级财政根据大型体育场馆开放数量、补助标准、绩效情况等统筹中央转移支付资金给予支持。

2. 其他基本公共文化服务事项。将国家基本公共文化服务指导标准和我市实施标准涉及的读书看报、收听广播、观

刘学军 2021-08-03 09:46 ✓ X  
删除的内容: 8

看电视、观赏电影、送地方戏、文体活动等其他事项，确认为中央、省级、市县共同财政事权，市与县按照分级负担比例分别承担支出责任。省市财政根据基本公共文化服务工作任务量、补助标准、绩效情况、财力状况等统筹中央及省级转移支付资金给予支持。

## （二）文化艺术创作扶持方面。

主要包括为落实中央和省委省政府、市委市政府关于繁荣发展社会主义文艺的部署要求，由政府组织实施或支持开展的公益性文化活动、展览、文艺创作演出等，涉及文学、舞台艺术、美术、广播电视和网络视听节目、电影、出版等方面，按照政策确定层级和组织实施主体分别划分财政事权和支出责任。

1. 中央确定并由中央职能部门和地方共同组织实施或支持开展的事项，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工分别承担支出责任。

2. 省级确定并由省级职能部门与市县共同组织实施或支持开展的事项，确认为省级与市县共同财政事权，由省级与市县按照相关职责分工分别承担支出责任。

3. 市级确定并由市级职能部门组织实施或支持开展的事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

4. 市级确定并由市级职能部门与县（市、区）共同组织实施或支持开展的事项，确认为市与县共同财政事权，由市与县按照相关职责分工分别承担支出责任。

刘政军 2021-08-03 09:46 ✓X  
删除的内容: 8

5. 县（市、区）确定并由县（市、区）组织实施或支持开展的事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

### （三）文化遗产保护传承方面。

1. 物质文化遗产保护。主要包括文物保护单位保护、可移动文物保护、古籍保护、考古等，按照政策确定层级和组织实施主体分别划分财政事权与支出责任。

（1）纳入国家物质文化遗产保护有关规划，并由我省各级职能部门组织实施的文物保护单位保护、国有文物收藏单位馆藏珍贵可移动文物保护、考古等，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

（2）纳入省级物质文化遗产保护规划，并由市县组织实施的物质文化遗产保护事项，确认为省级与市县共同财政事权，由省级与市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

（3）市级职能部门确定并组织实施的物质文化遗产保护事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

（4）纳入市级物质文化遗产保护规划，并由县（市、区）组织实施的物质文化遗产保护事项，确认为市与县共同财政事权，由市与县按照相关职责分工共同承担支出责任。

（5）县（市、区）组织实施的其他物质文化遗产保护事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

2. 非物质文化遗产保护。主要包括非物质文化遗产代表性项目保护、非物质文化遗产代表性传承人传习活动、文化



生态保护区保护等，按照政策确定层级和组织实施主体分别划分财政事权和支出责任。

(1)我省各级职能部门组织实施的国家级非物质文化遗产保护事项，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

(2)市县组织实施的省级非物质文化遗产保护事项，确认为省级与市县共同财政事权，由省级与市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

(3)市级职能部门组织实施的其他非物质文化遗产保护事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

(4)县(市、区)组织实施的其他非物质文化遗产保护事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

#### (四)文化交流方面。

1. 对外及对港澳台文化交流合作。主要包括落实文化交流与合作协定及其执行计划，开展演出、展览、会展等对外及对港澳台文化交流和推广活动，涉及文学、舞台艺术、美术、广播电视和网络视听节目、电影、出版等方面。

(1)中央职能部门和地方共同组织实施的事项，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

(2)省级职能部门与市县共同组织实施的事项，确认为省级与市县共同财政事权，由省级与市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

刘婷婷 2021-08-03 09:46 ✓ X  
删除的内容: 8

(3)市级职能部门组织实施的事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任。

(4)市级职能部门与县（市、区）共同组织实施的事项，确认为市与县共同财政事权，由市与县按照相关职责分工共同承担支出责任。

(5)县（市、区）组织实施的事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

**2. 海外中国文化中心建设。**主要包括按照规划开展的海外中国文化中心建设、运行和相关交流活动。中央职能部门指导地方组织实施的海外中国文化中心建设，确认为中央与地方共同财政事权，由中央、省级、市县按照相关职责分工共同承担支出责任。

#### （五）能力建设方面。

**1. 公共文化机构改革和发展建设。**主要包括按照国家规定对文化文物系统所属博物馆、公共图书馆、美术馆、广播电视节目制作播出传输机构、文艺院团等公共文化机构改革和发展建设的补助（地方基本公共文化服务除外），按照隶属关系分别确认财政事权与支出责任。其中：对市级公共文化机构改革和发展建设的补助，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任；对县（市、区）公共文化机构改革和发展建设的补助，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

**2. 公共文化管理。**主要包括各级有关职能部门及所属机构承担的文化事业和文化市场、电影出版、广播电视和网络视听、文物保护管理，以及人才培养、文化志愿活动等。按

照隶属关系分别确认财政事权与支出责任。其中：市级职能部门及所属机构承担的公共文化管理事项，确认为市级财政事权，由市级承担支出责任；县（市、区）职能部门及所属机构承担的公共文化管理事项，确认为县级财政事权，由县级承担支出责任。

市级预算内投资支出按国家及省市有关规定执行，主要用于市级财政事权、市级与县级共同财政事权。市和县（市、区）通过政府购买服务等形式，支持社会力量参与公共文化服务。公共文化领域其他未列事项，按照改革的总体要求和事项特点具体确认财政事权和支出责任。

### 三、配套措施

（一）加强组织领导，推动改革落地。市以下公共文化领域财政事权和支出责任划分是推进市与县财政事权与支出责任划分改革、加快建立现代财政制度的重要内容。各县（市、区）各有关部门要高度重视，切实加强组织领导，密切协调配合，确保改革工作落实到位。

（二）强化投入保障，实施绩效管理。县（市、区）要按照本方案确定的财政事权与支出责任做好预算安排，落实支出责任，充分利用上级转移支付、自有财力、地方政府债券等渠道，支持符合区域规划的公共文化机构基本建设，推动本区域公共文化服务体系建设标准化、均等化，增强基层公共文化服务保障能力。全面实施预算绩效管理，着力提高公共文化领域财政资源配置效率、使用效益和公共服务质量。

（三）协同推进改革，优化财权事权。公共文化领域财政事权和支出责任划分改革，要与深化文化体制改革、文物保护利用改革等紧密结合，并根据改革发展形势以及相关条件成熟情况，适时优化调整财政事权事项，健全基础标准，进一步规范支出责任。

本方案自 2021 年 1 月 1 日起实施。