

公平竞争审查表


单位：（公章）

2021 年 4 月 29 日

政策措施 名称	《忻州市文物保护专项资金管理办法》			
涉及行业				
性质	地方性法规草案 <input type="checkbox"/> 规章 <input type="checkbox"/> 规范性文件 <input type="checkbox"/> 其他政策措施 <input checked="" type="checkbox"/>			
起草 机构	名称	忻州市财政局 忻州市文物局		
	联系人	赵志飞	电话	13037002612
是否需要 公平竞争 审查	需要公平竞争审查 <input type="checkbox"/> 不需要公平竞争审查 <input checked="" type="checkbox"/>			
	理由： 2016年《忻州市文物保护专项补助资金管理办法》 6月7日到期，根据《忻州市文物保护专项补助资金管理办法》 (可附相关报告) 签字：赵志飞			
审查 机构	名称	法规处		
	联系人	马飞	电话	13393506131
征求 意见 情况	征求利害关系人意见 <input type="checkbox"/> 向社会公开征求意见 <input type="checkbox"/>			
	具体情况（时间、对象、意见反馈和采纳情况）： 不涉及市场经济主体，但司法局有备案。 (可附相关报告)			

专家咨询 意见 (可选)		
	(可附专家意见书)	
竞争影响评估		
一、是否违反市场准入与退出标准	是/否/	
1. 设置不合理和歧视性的准入和退出条件		
2. 未经公平竞争授予经营者特许经营权		
3. 限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务		
4. 设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序		
5. 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务设置审批程序		
二、是否违反商品要素自由流通标准	是/否/	
1. 对外地和进口商品实行歧视性价格或补贴政策		
2. 限制外地和进口商品进入本地市场或阻碍本地商品运出		
3. 排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动		
4. 排斥限制或强制外地经营者在本地投资或设立分支机构		
5. 对外地经营者在本地投资或设立的分支机构实行歧视性待遇		
三、是否违反影响生产经营成本标准	是/否/	

[illegible]

	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
适用 例外 规定	选择 “是”时 详细说 明理由	
其他需 要说明 的情况	无.	
审查机构 分管领导 意 见	分管领导签字:  盖章:	

忻州市财政局 忻州市文物局 文件

忻财教〔2021〕31号

忻州市财政局 忻州市文物局 关于印发《市级文物保护专项资金 管理办法》的通知

市直有关单位，各县（市、区）财政局、文化和旅游局（文物局），五台山风景名胜区财政局、文物和遗产保护局：

为规范和加强市级文物保护专项资金的管理与使用，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国文物保护法》《国家文物保护专项资金管理办法》《省级文物保护专项资金管理办法》和《忻州市财政局

市级财政专项资金管理办法》等有关规定，结合我市文物保护工作的实际，我们制定了《市级文物保护专项资金管理办法》，现印发你们，请遵照执行。

附件：市级文物保护专项资金管理办法



信息公开选项：依申请公开

抄送：忻州市文化和旅游局

忻州市财政局

2021年5月8日印发

共印 40 份

附件：

市级文物保护专项资金管理办法

第一章 总则

第一条 为规范和加强文物保护专项资金（以下简称“专项资金”）的管理与使用，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国文物保护法》《国家文物保护专项资金管理办法》《省级文物保护专项资金管理办法》《忻州市财政局市级财政专项资金管理办法》等有关规定，结合我市文物保护工作的实际，制定本办法。

第二条 专项资金是市财政为开展全市文物保护利用工作、促进文博事业发展设立的具有专门用途的补助资金。专项资金的年度预算，根据全市文物保护总体规划、年度工作计划及市财政财力情况确定。

第三条 专项资金的管理与使用，坚持“规划为先，绩效为上，项目为王，分级负责”的原则。

第四条 专项资金实行项目管理，采用“项目申报法”进行分配，市文物局负责建立专项资金项目库。

第五条 专项资金的管理和使用应当严格执行国家法律法规和财务规章制度，并接受财政、审计、文物等部门的监督和检

查。

第二章 补助范围和支出内容

第六条 专项资金的补助范围主要包括：

（一）不可移动文物的保护利用。主要用于市级及以下文物保护单位的保护与利用等，包括：保护规划编制，文物本体维修保护，安防、消防、防雷等保护性设施建设，文物保护单位保护范围内的保存环境治理，文物本体展示利用，数字化保护与展示，预防性保护，革命文物保护利用片区整体展示利用，资料整理以及报告出版等。

省级以上重点文物保护单位的抢救、保护范围内的保存环境治理、文物本体展示利用、数字化保护与展示，资金筹集确实困难的，可申请市级文物保护专项资金给予补助。

（二）考古发掘与保护。主要用于考古工作及遗址保护，包括：考古调查、勘探、发掘，考古资料整理以及报告出版，大遗址本体或载体的保护，本体保护范围内必要的环境治理，重要考古遗址现场保护，数字化保护与展示，重要出土（出水）文物现场保护与修复等。

（三）可移动文物的保护利用。主要用于国有文物收藏单位馆藏文物的保护，包括：预防性保护，保护方案设计，文物技术保护（含文物本体修复），数字化保护与展示，资料整理以及报

告出版等。

（四）博物馆维修与展示。主要用于国有博物馆、纪念馆、重点中心文物库房的设施维修和设备购置、安防消防、陈列展示、文物安全及智慧化博物馆建设等，对运行评估和绩效考核良好的非国有博物馆、纪念馆，可申请专项资金给予适当补助。

（五）文物管理与体系建设，主要用于全市文博事业发展相关的人才、科研、宣传、文创、激励等管理体系建设，文物巡检与安全监管系统建设，文物保护项目课题研究，文博事业发展政策研究等；鼓励支持文物保护利用示范区建设，文物密集区体系建设，大遗址保护体系建设等。

（六）市财政局和市文物局批准的其他项目。

第七条 专项资金支出内容包括：

（一）文物维修支出，主要包括勘测费、规划及方案设计费、材料费、燃料动力费、设备费、施工费、监理费、劳务费、测试化验加工费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（二）文物考古调查，发掘支出，主要包括调查勘探费、测绘费、发掘费、发掘现场安全保卫费、青苗补偿费、劳务费、考古遗址现场保护费、设备费、出土（出水）文物保护与修复费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（三）文物安防、消防及防雷等保护性工程支出，主要包括规划及方案设计费、风险评估费、材料费、设备费、劳务费、施工费、监理费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（四）文物技术保护支出，主要包括方案设计费，测试化验加工费、材料费、设备费、劳务费、专家咨询费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（五）预防性保护支出，主要包括方案设计费、设备费、材料费、评估测试费、劳务费、专家咨询费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（六）数字化保护支出，主要包括方案设计费、设备费、材料费，软件开发购置费，评估测试费、劳务费、专家咨询费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（七）文物展示支出，主要包括方案设计费、材料费、展出文物（艺术品）购置费、软件开发购置费、评估测试费、设备费、劳务费、施工费、监理费、专家咨询费、管理费以及资料整理和报告出版费等。

（八）博物馆、纪念馆和重点中心文物库房的设施维修支出，主要包括规划及方案设计费、材料费，设施维修、设备费、设备购置，施工机械使用费、施工费、监理费、管理等。

（九）文物保护管理与体系建设、文物巡检与安全监管、课题研究支出，主要包括：规划及方案设计费、培训费、宣传费，劳务费，设备费，场地租赁费、无人机服务费、材料费、测试及化验费、软件开发购置费、评估测试费、车辆维保损耗费、会议费、差旅费、资料费、专家咨询费、调研补助费、评审费、仪器设备折旧费、协作研究费、项目库建设费、文献出版费、资料整

理和报告出版费、举报奖励费、管理费、其它费用等。

（十）市财政局和市文物局确定的其他文物保护支出。

第八条 专项资金不得用于支付各种罚款、捐款、赞助、投资等支出，不得用于编制内在职人员工资性支出和离退休人员费，不得用于偿还债务，不得用于国家规定禁止列入的其他支出。

第三章 申报与审批

第九条 专项资金实行项目库管理。市文物局负责建立项目库，发布项目申报指南。入库项目方案需经市文物局审批或者审查。专项资金分配原则上从项目库中择优选取。跨年度实施的项目，资金分年度列入预算。没有纳入项目库的项目不安排专项资金。

第十条 项目实施单位应当根据文物行政主管部门批复意见制定或者修改完善保护方案，编制项目预算，并组织项目实施。资金筹集确有困难的，可以按照本办法规定申报专项资金。

第十一条 专项资金的申报单位应当根据行政隶属关系和规定程序逐级申报。资金申报单位应当保证申报材料真实、准确完整；申报项目应当明确实施条件、项目实施周期和分年度预算计划。

第十二条 市直单位、各县（市、区）文物行政主管部门综合考虑文物保护工作实际、年度工作计划，区分轻重缓急，对申

报项目进行排序，提出下年度资金申请，并于每年 6 月 30 日前将下一年度资金申请报告报市文物局。

第十三条 市文物局负责组织项目预算评审。项目预算评审委托第三方机构或专家组，根据批准的项目保护方案和相关技术标准开展。对于第三方机构或专家组提交的项目预算评审意见，由委托方进行复核。项目预算评审控制数纳入项目库管理。市文物局可以根据需要对入库的项目质量进行抽查。一般项目不得安排用于数字化保护项目、管理与体系建设项目。

第十四条 市文物局根据文物保护工作特点和申报资金项目，结合文物保护工作情况和本年度项目绩效考核情况，于每年 10 月 15 日前将下一年度资金使用计划和绩效目标以正式文件经部门主要负责人签发后报送市财政局，市财政局对确定的资金使用计划进行审核，报市政府批准后编入下一年度市级部门预算。

第四章 资金使用、管理

第十五条 专项资金下达后，县（市、区）财政部门及时下达预算指标至项目实施单位，并按照国库集中支付有关规定及时拨付项目资金，不得以重复评审等形式截留项目资金。

项目实施单位要按照计划尽快组织项目实施，加快项目建设和预算执行进度，提高财政资金使用效益，确保专款专用。

第十六条 专项资金支出过程中，按照规定需要实行政府采

购的，按照政府采购有关管理制度规定执行。

第十七条 项目实施单位应当严格按照批准的专项资金补助范围和支出内容安排使用专项资金。如有特殊情况，需要调整补助范围和支出内容的，应当逐级报送至市文物局（文物行政主管部门）和市财局审核批准后实施。

第十八条 对已分配下达的专项资金：年底未支出的，除有明确规定跨年度使用的资金按有关规定执行外，其余原则上全部清理收回同级财政。确需再安排的，报同级财政纳入以后年度预算，调整用于该文物保护项目。

第十九条 项目实施单位使用专项资金形成的资产属于国有资产，其管理、使用和处置按照国家国有资产管理的相关规定执行。知识产权、专利等无形资产的管理，应当按照国家相关知识产权和专利法律法规执行。专项研究成果（含专著、论文、研究报告、总结、鉴定证书及成果报道等），均应注明“忻州市文物保护专项资金补助项目”。

第二十条 专项资金实行年度财务报告制度。项目实施单位在项目实施年度终了后，应当按照规定程序向市直有关部门、市（县）级文物行政主管部门报送项目决算。市直有关部门、县级文物行政主管部门对专项资金决算进行审核、汇总，于每年1月31日前，将上年度文物保护专项资金项目决算情况报市文物局，并上传到专项资金项目库。

第五章 绩效管理与监督

第二十一条 各级财政、文物行政主管部门按照全面实施预算绩效管理的要求，完善绩效目标管理，做好绩效监控和绩效评价，建立绩效评价结果通报反馈机制和激励机制，确保财政资金安全有效。项目实施单位应对项目进行绩效自评，并将评价结果报本级文物行政主管部门。

第二十二条 市文物局应加强对全市绩效管理工作的组织指导，预算执行中依据设立的绩效目标开展绩效运行监控，年度预算执行完毕后，组织开展绩效自评，并将评价结果报送市财政，市财政局根据工作需要组织实施重点项目绩效评价，绩效评价结果将作为以后年度预算安排的重要依据。

第二十三条 绩效评价应形成书面报告，主要包括以下内容：

- （一）项目基本情况。
- （二）绩效评价工作开展情况。
- （三）综合评价情况及评价结论。
- （四）绩效评价指标分析。
- （五）主要经验及做法、存在问题及原因分析。
- （六）有关建议。
- （七）其他需要说明的问题。

第二十四条 县（市、区）财政部门 and 文物行政主管部门应

当按各自职责，建立健全补助资金管理使用监督检查机制。项目实施单位应当建立健全内部监督约束机制，确保补助资金管理使用安全规范。

第二十五条 市文物局适时对项目进行督导和监督检查，联合市财政局对补助资金管理使用情况进行抽查，发现问题及时整改。

第二十六条 专项资金实行“谁使用、谁负责”的责任机制，项目实施单位凡有下列行为的，按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定严肃处理。

- (一) 编报虚假预算，套取市级财政资金。
- (二) 截留、挤占、挪用补助资金。
- (三) 违反规定转拨、转移补助资金。
- (四) 提供虚假财务会计资料。
- (五) 擅自变更补助范围和支出内容。
- (六) 因管理不善，给国家财产和资金造成损失和浪费。
- (七) 不按期报送补助资金年度决算、财务验收报告和报表。
- (八) 其他违反财经纪律的行为。

第二十七条 各级财政和文物行政主管部门相关工作人员在项目申报、资金管理使用和绩效评价组织实施工作中，存在以权谋私、滥用职权、徇私舞弊以及弄虚作假等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等有

关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第六章 附则

第二十八条 本办法从公布之日起实施，实施期限 5 年。市财政厅和市文物局制定发布的《忻州市文物保护专项补助资金管理办法》（忻财教〔2016〕25 号）同时废止。